



Вх. №	МММ 11-1599		
«	13	»	10 20 11 г.
Секретариат судебного состава первой инстанции Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации			

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.

Тел. (495) 629-70-62, 237-97-63. Факс: (495) 629-08-91.

E-mail: info@mon.gov.ru

13 октября 2011 г.

№ 17-386

Верховный суд Российской Федерации

Заявитель: А.С. Каплиев

187650, Ленинградская область,
г.Бокситогорск, ул.Металлургов, д.5,
кв.31

Заинтересованные лица: Правительство Российской Федерации
103274, г.Москва, Краснопресненская
наб., д.2

ВОЗРАЖЕНИЯ

**на заявление А.С. Каплиева о признании недействующими (в части)
пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня
2011 г. № 465 «Об установлении величины прожиточного минимума на
душу населения и по основным социально-демографическим группам
населения в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2011 г.»,
постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г.
№ 991 «О стипендиях аспирантам и докторантам федеральных
государственных образовательных учреждений высшего
профессионального образования, образовательных учреждений
дополнительного профессионального образования и научных
организаций»**

Министерство образования и науки Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 г. № КА-П8-6564 рассмотрело заявление А.С. Каплиева о признании недействующими (в части) пункта 1 постановления Правительства

Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2011 г.» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465), постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 «О стипендиях аспирантам и докторантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991), и сообщает, что считает его не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 установлена величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации для трудоспособного населения – 6986 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24 октября 1997 г. №134-ФЗ) величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации. Трудоспособное население отнесено к основной социально-демографической группе населения (статья 1 Федерального закона от 24 октября 1997 г. №134-ФЗ).

Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, который на основании и во исполнение федеральных законов издает постановления и распоряжения; акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статьи 1 и 23

Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Согласно пунктам 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» постановления Правительства Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 было опубликовано в «Российской газете» от 22 июня 2011 г. № 132 и в Собрании законодательства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 25 ст. 3601.

На основании изложенного, издавая постановление от 14 июня 2011 г. № 465 Правительство Российской Федерации действовало в пределах своих полномочий, с соблюдением требований, установленных в отношении формы принимаемого нормативного акта и порядка его опубликования.

На основании пункта 1 статьи 251 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

В соответствии со статьей 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Верховный суд Российской Федерации устанавливает наличие или отсутствие противоречия между оспариваемым нормативным правовым актом и федеральным законом или другим нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Судам подведомственны дела об оспаривании полностью или в части нормативных правовых актов ниже уровня федерального закона, перечисленных в части 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации, по основаниям их противоречия иному, кроме Конституции Российской Федерации, нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу (третий абзац пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48).

По мнению заявителя пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 противоречит статье 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее - Федеральный закон от 19 июня 2000 г. №82-ФЗ), согласно которой с 1 июня 2011 г. минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере 4611 рублей в месяц.

Между тем, понятия «прожиточный минимум» и «минимальный размер оплаты труда» не являются тождественными; нормативных правовых актов, предусматривающих установление величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда в равных значениях или в определенном соотношении друг к другу не имеется, и как следствие заявителем в заявлении не приводится.

На основании изложенного, оснований признавать пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 противоречащим статье 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. №82-ФЗ не имеется.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 с 1 сентября 2011 г. аспирантам и докторантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений

дополнительного профессионального образования и научных организаций были установлены стипендии в размере 2500 и 4000 рублей соответственно.

Стипендии являются одной из мер государственной социальной поддержки аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций (подпункт 4 пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»).

В соответствии с пунктом 16 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» установление социальной поддержки различным категориям обучающихся, а также видов и норм материального обеспечения обучающихся отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, который на основании и во исполнение федеральных законов издает постановления и распоряжения; акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статьи 1 и 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

В целях осуществления государственной поддержки студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов Правительством Российской Федерации постановлением от 27 июня 2001 г. № 487 было утверждено Типовое положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов, в соответствии с пунктом 13 которого размеры стипендий для аспирантов и докторантов

устанавливаются нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» постановления Правительства Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 было опубликовано в «Российской газете» от 15 декабря 2010 г. №283 и в Собрании законодательства Российской Федерации от 13 декабря 2010 г. №50 ст.6721.

На основании изложенного, издавая постановление от 8 декабря 2010 г. №991 Правительство Российской Федерации действовало в пределах своих полномочий, с соблюдением требований, установленных в отношении формы принимаемого нормативного акта и порядка его опубликования.

Доводы заявителя в заявлении сводятся к противоречию оспариваемого им пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 статьям 1 и 2 Федерального закона от 19 июня 2000 г. №82-ФЗ и пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465.

Между тем стипендия, как мера социальной поддержки аспирантов, устанавливается государством в целях оказания гражданам содействия в получении послевузовского профессионального образования (подпункт 4 пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», пункт 7 статьи 5 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании») и к видам оплаты труда не относится.

Норм, предусматривающих, что стипендии аспирантам и докторантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций устанавливаются в размере минимального размера оплаты труда в Федеральном законе от 19 июня 2000 г. №82-ФЗ не имеется.

Федерального закона или иного нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу по отношению к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991, и устанавливающего иной размер или порядок установления стипендии аспирантам, либо устанавливающего что стипендия аспирантам устанавливается в размере величины минимального размера оплаты труда или в размере величины прожиточного минимума не имеется и, как следствие, заявителем в заявлении не указывается.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 не содержит нормы о распространении его действия на стипендии аспирантов системы образования и по отношению к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 не является нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

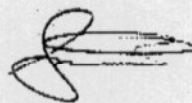
Кроме того, согласно преамбуле Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум предназначается для учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации. Нормы, устанавливающей, что стипендия аспирантам устанавливается в размере величины прожиточного минимума, в указанном законе не имеется.

На основании изложенного, Министерство образования и науки Российской Федерации просит суд отказать А.С. Каплиеву в удовлетворении

заявления о признании недействующими (в части) пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 465 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2011 г.», постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. №991 «О стипендиях аспирантам и докторантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций», в полном объеме.

Приложение: доверенность.

**Заместитель начальника отдела
правового обеспечения текущей
деятельности Министерства и
судебной работы**



О.В.Федорова



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБР НАУКИ РОССИИ)**

ул. Тверская, д. 11, г. Москва, ГСП-3, 125993.
Тел. (495) 629-70-62, 237-97-63. Факс: (495) 629-08-91.
E-mail: info@mon.gov.ru

19 декабря 2010г.

№ АФ-660/17

ДОВЕРЕННОСТЬ

Настоящей доверенностью Министерство образования и науки Российской Федерации уполномочивает заместителя начальника отдела правового обеспечения текущей деятельности Министерства и судебной работы Департамента правового обеспечения деятельности Министерства Федорову Ольгу Вячеславовну на ведение гражданских, арбитражных и уголовных дел во всех судебных и иных инстанциях Российской Федерации со всеми правами, предоставленными по закону истцу, ответчику и третьим лицам.

Дает право на совершение от имени Министерства образования и науки Российской Федерации всех процессуальных действий, в том числе подписание искового заявления, отзыва на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, предъявление их в суд, передачу дела в третейский суд, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение или увеличение их размера, признание иска, изменение основания или предмета иска, заключение мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам, а также право на подписание заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам, обжалование судебного акта, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег, представление интересов Министерства образования и науки Российской Федерации на всех стадиях судебного и исполнительного производства.

Настоящая доверенность действительна до тридцать первого декабря две тысячи одиннадцатого года.

Министр



А.А. Фурсенко

Доверенность-17